

# 중소기업 중심의 경제구조: 어떻게 만들 것인가?



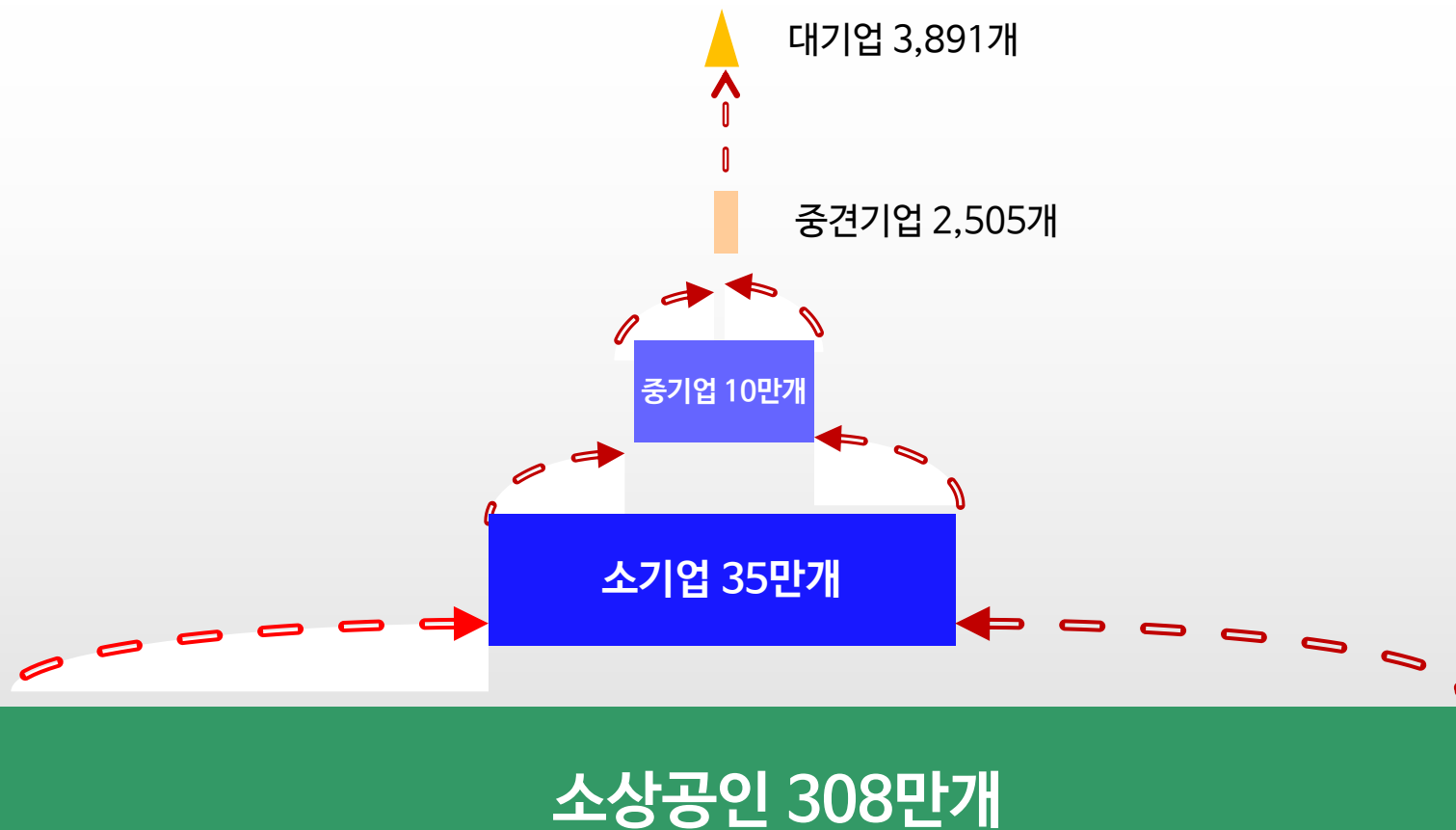
2018년 4월 6일

서강대학교 임채운 교수

## □ 토론 질문

1. 지금 이 시점에 왜 ‘중소기업 중심 경제구조’가 필요한가?
2. ‘중소기업 중심의 경제구조’란 구체적으로 무엇을 의미? (중소기업, 벤처, 소상공인)
3. 우리 경제가 ‘중소기업 중심’의 구조를 갖지 못하는 이유와 요인은?
4. ‘중소기업 중심의 경제구조’를 만들기 위해서는 무엇이 필요한가?
5. 경제주체(대기업, 중소기업, 정부)는 어떻게 변화하고 어떤 역할을 담당해야 하는가?
6. 중소기업 중심의 이상적 경제구조(TO-BE)와 현실적 경제구조(AS-IS)의 Gap 해소 방법은? (Quantum Change vs. Incremental Change)
7. 과연 기존 ‘대기업 중심’의 경제구조가 ‘중소기업 중심’으로 전환되는 것이 가능한가?
8. 우리는 경제구조의 근본적 변화를 이행할 수 있는 리더십, 역량과 여건을 갖고 있는가?
9. ‘대기업 중심 경제구조’를 ‘중소기업 중심 경제구조’로 변화시킨 해외 사례는?
10. 구조변화를 추진하다 중도에 포기하거나 실패한다면 어떤 결과가 초래될 것인가?

## □ 규모별 사업체 수 분포



\* 자료원: 전국 중소기업 사업체 현황 (2015)

## □ 왜 '중소기업 중심 경제구조'가 필요한가?

### '대기업 중심 경제구조'의 쇠락과 한계

#### 경제적 기여도 축소

- 국내 투자 저조 → 낙수효과 실종
- 신규 고용 정체 → 일자리 창출 미흡
- 쏠림현상 가속화 → 자원배분 왜곡
- 부의 불평등 심화 → 경제력 양극화
- 변화 대응력 둔화 → 구조조정 비용



**경제적 활력과 성장동력 저해**

#### 사회적 갈등 촉발

- 독과점력 남용 → 협력기업 부속화
- 일감몰아주기 → 폐쇄적 내부거래
- 무분별 사업확장 → 중기 사업영역 잠식
- 편법적 경영권 승계 → 정경유착
- 계층격차 고착화 → 사회적 일체감 훼손



**정치적 대립과 사회적 불안 증폭**

☞ 자본주의 · 시장경제 · 민주사회 발전 위한 대기업 역할: **Asset** << **Liability**

## □ 단절적 변화와 초불확실성



### 성장기

#### ▪ 글로벌화와 시장개방

- 국제 교역과 소비 수요의 급팽창

#### ▪ 규제완화와 자유경쟁

- 개별 기업의 이윤 극대화 ⇒ 경제적 기여

#### ▪ 점진적 기술혁신과 안정적 시장변화

- 추종과 모방의 Follower Advantage

#### ▪ 고속압축성장

- 단기 대량투자과 규모의 우위 (大馬不死)

#### ▪ 불균형 쏠림 경제구조

- 대기업 중심의 낙수경제



### 변혁기

#### ▪ 보호주의와 통상장벽

- 경기침체와 공급과잉

#### ▪ 규제강화와 경쟁제한

- 상생협력과 갈등해소 ⇒ 사회적 책임

#### ▪ 급진적 기술혁신과 단절적 시장변화

- 창조와 선도의 Pioneer Advantage

#### ▪ 장기지속생존

- 구조조정과 산업재편 (大馬必死)

#### ▪ 균형 분산 경제구조

- 중소기업 중심의 분수경제



## □ 국내 산업의 척박한 생태계

가격지향적  
구매·조달관행  
→ 고부가가치 기술  
보상 결여

대기업 수직계열화  
및 내부거래  
→ 시장기회와  
성장사다리 제한

과도한 정부 R&D지원  
→ 개발기술의  
시장성·사업화 미흡

벤처와 중기의  
글로벌화 미흡  
→ 신생 벤처 vs. 기존 중기  
Zero-Sum Game

시장구성원의  
혁신 Risk 회피성향  
→ 선제적 투자와  
모험적 채택 미흡



## □ '중소기업 중심 경제구조'의 의미

### 중소기업 기반경제

- 풀뿌리 중소기업과 소상공인의 저변 강화와 균형성장 실현 추구
- ※ 취약하고 영세한 다수의 소상공인과 중소기업을 보호·육성하여 생존과 건강성 유지

### 중소기업 성장경제

- 중소기업의 경쟁력을 강화하고 성장잠재력을 촉진하여 성장사다리 활성화
- ※ 우량 중소기업의 매출 증가와 수출 확대 유도하여 경제성장의 동력과 견인차

### 중소기업 혁신경제

- 첨단기술로 새로운 영역을 개척하는 혁신벤처·중소기업이 산업발전 선도
- ※ 기업가정신 갖추고 기술혁신과 모험사업에 과감히 투자하여 고부가가치 추구

### 중소기업 책임경제

- 99% 차지하는 중소기업이 일자리 창출, 소득성장, 삶의 질 향상 등에 기여
- ※ 중소기업의 경제적 역할과 사회적 책임 강조

### 선순환 생태계

- 벤처창업-중소기업-대기업 등이 개방적으로 상생협력하여 Win-Win하는 건강한 산업생태계
- ※ 분업과 협업의 Open Platform로 시장에서 자율적으로 형성되어야 가능

### 경제구조 개혁

- 기존의 경제구조를 획기적으로 개혁하여 시장질서 확립하는 경제민주화 추진
- ※ 대기업의 독과점 해소, 지배구조 개선, 불공정행위 근절, 불평등 해소, 공정경쟁 풍토



# □ 중소기업에 대한 관점과 정책·제도

환자  
〈患者〉

약자  
〈弱者〉

강자  
〈强者〉

선도자  
〈先導者〉

정의

▪ 한계기업  
⇒ 이익보다 이자  
지출이 많은 기업

▪ 약소기업  
⇒ 시장경쟁력 취약  
하여 생존 불안

▪ 강소기업  
⇒ 우수한 제품경쟁력  
과 제조능력 갖춰  
성장잠재력 높음

▪ 혁신벤처기업  
⇒ 혁신기술로 High-  
Risk High-Return  
미래 사업 추진

정책

▪ 회생정책  
⇒ 사업전환·매각·통합  
으로 구조조정

▪ 복지정책  
⇒ 영세기업의 연명  
및 정상화로  
고용 보존

▪ 성장정책  
⇒ 잠재력 발휘하게  
집중육성하여  
성장사다리 활성화

▪ 혁신정책  
⇒ 모험적 기술창업  
지원 및 규제개혁  
통해 사업환경 개선

지원  
제도

▪ 조정판 기능  
(퇴출 vs. 재도전)

▪ 안전판 기능  
(다수 중기 보편지원)

▪ 성장판 기능  
(소수 중기 선별지원)

▪ 도약판 기능  
(정부지원 vs. 기업생태계)



## □ 중소기업 자생력 결핍 원인

### 구조적 요인

- 독과점 산업구조(원료공급과 유통판로), 다단계 납품 및 하청구조, 쏠림현상과 시장실패  
※ 甲乙관계 고착화, 불공정거래 만연, 매출변동성 증대, 수익성 악화, 성장기반 잠식

### 정책적 요인

- 중소기업 지원정책과 제도는 많으나 중앙부처, 지자체 및 기관별로 분절·집행되어 통합성과 미흡
- 대다수 정책은 다수 기업의 보편 지원, 개별기업에게 직접 혜택, 영세기업의 수명 연장  
※ 지원의존성 심화, 성장기피 성향, 내수·관수 안주, 과밀과당 가격경쟁, 옥석구분 모호

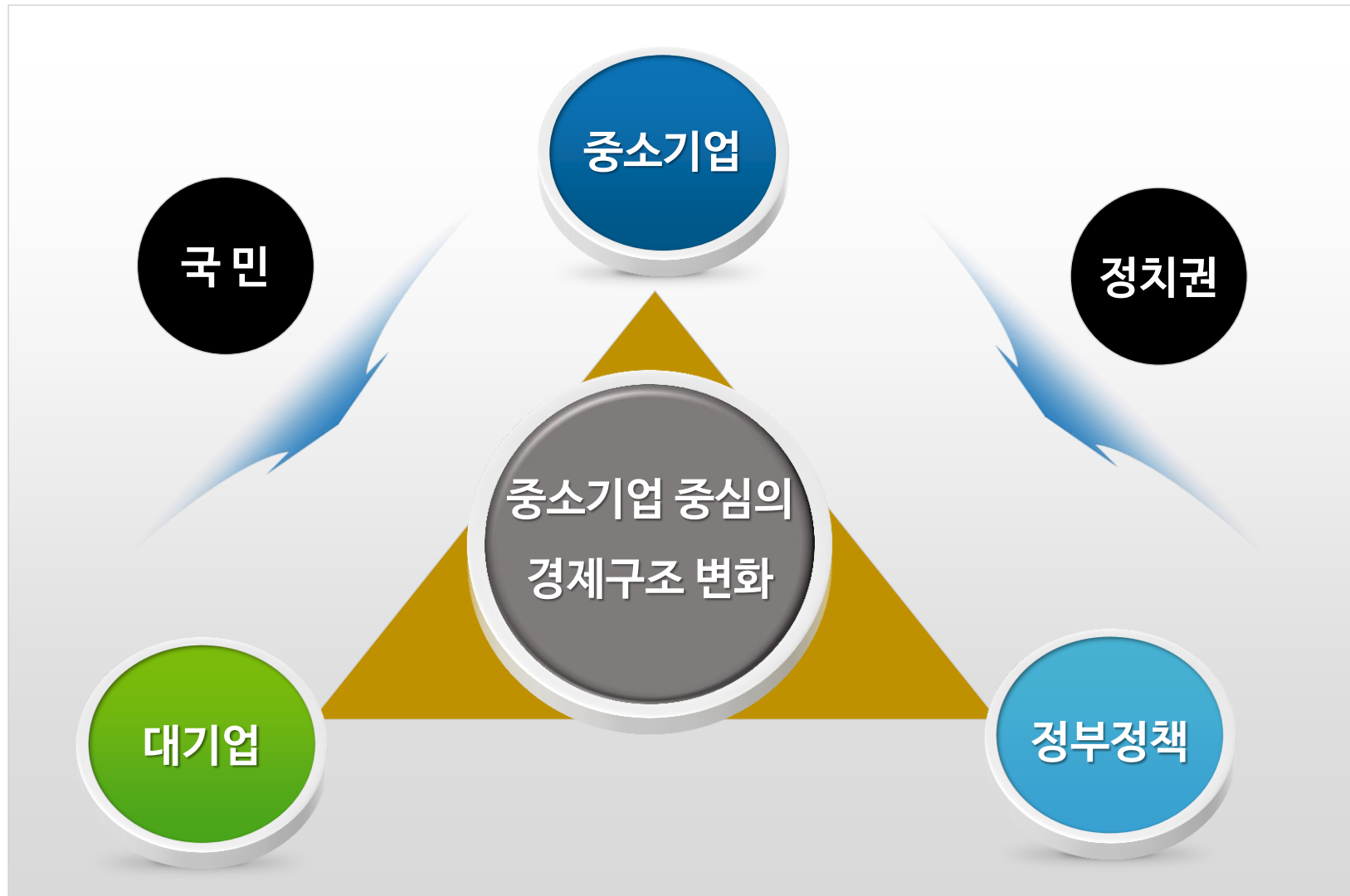
### 내부적 요인

- 성장의지 미흡, 개척정신 부족, 모험투자 기피, 인재유치 소홀, 위기대응 능력 결여  
※ 차별적 경쟁력과 혁신역량 미흡하여 독자적 자생력과 부가가치 창출 능력 결핍

### 시장실패와 정책실패의 합작품

- **구조적 불균형** vs. **외부 지원과 보호막** ⇒ **중소기업의 자생적 의지와 능력 약화**  
(기울어진 경기장) (운동선수의 과보호) (승부근성과 경기력 저하)

## □ '중소기업 중심 경제구조'를 위한 역할



## □ 대기업의 노력과 변화

### ○ 개방적 협업과 혁신을 활용하는 Value Chain 구축

- 신규사업의 Business Model과 Process를 융통적이며 유기적인 협업혁신의 Open Platform으로 수립

### ○ 사업목표와 실적평가에 협업혁신 성과 반영

- 부서 및 임직원의 MBO와 KPI에 상호호혜적 협력과 혁신노력 및 협업성과 포함

### ○ 기업 지배구조의 변화

- 최고 의사결정 기구인 이사회에 '협업혁신위원회' 설치  
→ 불공정사례 보고, 협업혁신 성과의 점검, 공유이익의 배분, 사회적 가치의 전사적 실천

### ○ 기업문화와 프로세스의 혁신

- 대주주와 경영진의 인식 전환과 사회가치 지향적 경영혁신  
→ 기업가정신의 경영철학, 공동체의식의 확산, 사회적 책임의 실현  
→ 단기실적 극대화보다 장기적 지속경영의 중요성 강조

### ○ 기업가치평가와 투자관행의 변화

- 기관투자자와 기업분석가의 기업가치 평가기준에 협업혁신 성과 반영  
→ 투자결정에서 협업혁신과 사회적 가치 통한 지속가능성 고려(**존경받는 명문 장수기업!!**)

## □ 중소기업의 노력과 변화

중소기업이 국민경제의 주역이 되려면 '대기업 울타리'와 '정부의 보호막'을 벗어나  
독자적으로 시장에서 생존하고 성장할 수 있는 자생력을 갖추어야 함



## □ 정부·정책의 노력과 변화

### ○ 대기업의 중소기업 중심 거래구조 이행 유도

- 상생협력의 Incentive와 각생갈등의 Penalty를 높여 협업동기 강화  
→ 불공정행위 엄중처벌, 상생협력과 협업혁신 우수기업 인센티브, 공공조달과 사업권 배정에서 협업성과 고려

### ○ 대기업 친화적 경제정책과 산업정책 축소

- 대기업 중심의 산업육성 정책과 중기 중심의 혁신성장 정책 통합 필요  
→ 세제, 금리, 환율, 배당, 상법, R&D지원, 전략산업 육성 등에서의 대기업 편향적 정책 수정

### ○ 중소기업 지원정책과 제도의 변화

- 복지정책, 성장정책, 혁신정책의 대상과 기준 구분 필요(예: 대학생창업, 벤처인증, 재도전 지원)
- 정책성격에 따른 정책목표와 성과지표 수립(예: 기술창업의 생존율 vs. 성장성)
- 자구노력과 혁신투자에 연동한 지원 강화(Risk와 Cost Sharing 지원)

### ○ 중장기 구조개혁 정책의 수립과 일관 추진

- 혁신성장을 촉진하는 구조개혁을 단계별로 수립하고 우선순위에 따라 선택집중 추진
- 중소벤처기업부는 지원부처에서 구조변화의 Control Tower 역할: 부처별 정책 조율과 지원사업 조정

### ○ 부처간 연계와 협업 통한 정책추진력 강화

- 부처 칸막이와 지원기관 이기주의 해소하고 개방적 협업 강화 노력 필요
- 상충적 정책목표의 조화 필요: 경기부양 vs. 예산효율성 vs. (단기) 정책성과

# □ 글로벌 혁신성장 생태계의 신설: 새로운 '중소기업 중심 경제구조' 실험실

○ 글로벌 혁신형 창업가 유치하여 파격적 지원과 함께 혁신성장 쏠주기가 한 공간에서 이루어지는 경제구조 조성

- 대상 : 혁신형 첨단기술을 사업화하고자 하는 예비창업자 및 초기 벤처(외국인 창업가, 해외 벤처 포함)
- 특징 : 입주 창업가에게 거주여건 포함하여 기술개발 및 신규사업 추진이 가능한 통합형 혁신생태계로 운영
- 지원 : 사업비 사전 지원, 주거·교육·문화 생활기반 종합제공, R&D·제조인프라, 투자 및 마케팅 지원, 신규사업 규제 철폐



## □ 맺음말

### ○ 경제구조의 변화혁신은 매우 어려운 난제

- 한 산업의 구조개혁이나 한 기업의 구조조정도 어려움  
→ 경제구조의 급진적 단절적 변화 불가능

### ○ 점진적 단계별 구조변화 추진전략과 일관성있는 이행계획 수립

- 우선순위를 설정하고 단기·중기·장기 계획의 수립 → 경제구조 혁신 5개년 계획?  
→ 1단계 성공 기반 위에서 2단계, 3단계 Build-Up 식으로 추진

### ○ 범국가적 합의와 국민적 동의가 성공적 구조개혁의 전제 조건

- 기업의 구조조정에도 전사적 노력 전제, 경제구조 개혁은 범국가적 노력 필요  
→ 정치적 합의와 국민적 동의가 있어야 중도에 변화가 발생해도 중단하지 않고 지속적으로 추진

### ○ 저항과 갈등을 해소하고 극복하는 리더십과 추진력

- 이해관계가 상충되어 발생하는 반대와 갈등을 해소하고 봉합하며 방향성을 잃지 않는 강력한 정부 리더십  
→ '중소기업 중심의 경제구조' 개혁을 책임지고 주도하는 혁신부총리제 도입(중소벤처기업부의 격상도 고려)

### ○ 중소기업의 역할과 책임에 관한 의식개혁 운동과 동참

- 중소기업 중심 경제구조의 성공은 주인공인 중소기업의 의식과 의지 그리고 역량에 달려 있음  
→ 중소기업인이 국가경제의 주인의식을 갖고 앞장서서 노력하고 투자하여 혁신성장 결실 추구



